



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА**

*Трг Републике Српске 8, 78000 Бања Лука, тел./факс: 051/332-300; 332-336,
www.poreskaupravs.org; e-mail: kontakt@poreskaupravs.org*

Број: 06/1.01/0205-404.2-46/20
Бања Лука, 29.07.2020. године

На основу одредби члана 70. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник БиХ", број 39/14), а у складу са одредбама члана 193. став 1. Закона о управном поступку БиХ ("Службени гласник БиХ", број 29/02, 12/04, 88/07, 93/07, 41/13 и 53/16), рјешавајући у управној ствари - јавна набавка услуга одржавања возила у Подручном центру Бијељина (ЛОТ 1), директор Пореске управе Републике Српске доноси

**О Д Л У К У
О ИЗБОРУ НАЈПОВОЉНИЈЕГ ПОНУЂАЧА**

1. Понуђач „TOTAL TRADE” д.о.о. Добој, чија укупна цијена понуде износи **14.583,45 КМ са урачунатим ПДВ-ом**, бира се за најповољнијег понуђача у поступку набавке услуга одржавања возила у Подручном центру Бијељина (ЛОТ 1).

2. Изабрани понуђач дужан је да уговорном органу у року од **7 (седам) дана** од дана пријема ове Одлуке достави у оригиналу или овјереној фотокопији документацију која се односи на личну способност понуђача из одредби тачке 3.1.4. Тендерске документације (у даљем тексту: ТД), **која не смије бити старија од 3 (три) мјесеца од дана подношења понуде.**

3. По наступању коначности ове Одлуке у управном поступку, уговорни орган ће са изабраним понуђачем закључити Оквирни споразум о извршењу услуга одржавања возила у Подручном центру Бијељина (ЛОТ 1) на период од двије године.

О б р а з л о ж е њ е

Дана 08.07.2020. године уговорни орган Пореска управа Републике Српске је донијела Одлуку о покретању поступка набавке услуга одржавања возила у подручним центрима Бијељина и Зворник бр. 06/1.01/0205-404.2-46/20, на основу које је дана 09.07.2020.

године на порталу јавних набавки објављено Обавјештење о набавци бр. 221-1-2-33-3-38/20. Врста поступка јавне набавке је отворени поступак са закључењем оквирног споразума на период од двије године.

Комисија за набавку услуга одржавања возила у подручним центрима Бијељина и Зворник (у даљем тексту: Комисија) именована је Рјешењем директора Пореске управе бр. 06/1.01/0205-404.2-46/20 од 20.07.2020. године. Комисија је у Записнику о отварању понуда за ЛОТ 1 бр. 06/1.01/0205-404.2-46/20 од 24.07.2020. године констатовала да су у поступку набавке услуга одржавања возила у Подручном центру Бијељина (ЛОТ 1) примљене следеће понуде:

- | | |
|-------------------------------|-----------------------------------|
| 1. „ТИМКО 3” д.о.о. Бијељина | 24.07.2020. године у 08:39 часова |
| 2. „TOTAL TRADE” д.о.о. Добој | 24.07.2020. године у 10:30 часова |

У даљем поступку оцјењивања, Комисија је приступила прегледу и оцјени наведених понуда у контексту испуњености услова из ТД бр. 06/1.01/0205-404.2-46/20 од 09.07.2020. године.

Прије мериторног разматрања критеријума за додјелу уговора, Комисија се, у смислу одредби члана 44. Закона о јавним набавкама, претходно упустила у оцјену квалификованости понуђача и утврђивању испуњености услова прихватљивости понуда у предметном поступку набавке.

Анализом понуде „**ТИМКО 3**” д.о.о. **Бијељина**, Комисија је утврдила да именовани понуђач у својој понуди начинио читав низ формалних и суштинских пропуста који предметну понуду чине незаконитом у смислу одредби ТД и Закона о јавним набавкама, а које се састоје из следећег:

1. Одредбом тачке 4.7.1. ТД прописано је да рок важења понуда износи 120 дана. Овај услов није испунио понуђач „ТИМКО 3” д.о.о. Бијељина који је на страни 3. Понуде, у Обрасцу за понуду (Прилог 1.), као крајњи датум важења понуде уписао датум 09.10.2020. године, стога је рок важења понуде именованог понуђача краћи од прописаног рока важења те из тог разлога понуда мора бити одбачена.

2. Одредбом тачке 4.1.3. ТД прописано је да, између осталог, Образац за цијену понуде (Прилог 2.) треба бити уредно попуњен. Овај услов није испунио понуђач „ТИМКО 3” д.о.о. Бијељина који је у својој понуди доставио Образац за цијену понуде у ком, на страни 4. Понуде, није исказао јединичне цијене ставки за филтер горива за сва возила. Такође, именовани понуђач у Обрасцу за цијену понуде, на страни 5. Понуде, није исказао ни јединичне цијене ставки за зупчасти ремен са затезачима за сва возила, као ни јединичне цијене ставки за сајлу квачила за сва возила. Из наведених разлога, а у складу са одредбом тачке 4.12.1. ТД подтачка 11), понуда мора бити одбачена.

3. На страни 11. Понуде именовани понуђач је доставио Изјаву понуђача о вјеродостојности докумената којима се доказује економска и финансијска способност из члана 47. Закона која је попуњена на обрасцу у Прилогу 5. ТД. Анализом садржаја наведене изјаве, Уговорни орган је утврдио да изјава није уредно попуњена из разлога што није потписана од стране овлаштеног лица и није овјерена печатом, што значи да је предметна изјава непотпуна и неусклађена са одредбама тачке 4.1.3. ТД. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона јасно прописана обавеза да понуде морају у цијелости бити сачињене у складу са условима из ТД, Уговорни орган је утврдио да због наведених

пропушта у изјави понуда мора бити одбачена. При заузимању оваквог правног става, Уговорни орган је имао на уму и праксу КРЖ БиХ која је исказана у Рјешењу број ЈН2-02-07-1-867-8/18 од 27.12.2018. године, Рјешењу број ЈН2-02-07-1-461-7/18 од 09.08.2018. године и Рјешењу број ЈН2-02-07-1-441-8/17 од 21.09.2017. године, а у којима је потврђено да неправилно или непотпуно попуњавање изјава датих у прилозима ТД представља повреду Закона и Упутства за припрему модела ТД и понуда које прописује обавезујућу форму и садржај изјава. Предметна пракса је јавно доступна на порталу јавних набавки сходно одредбама члана 113. став (8) ЗЈН и уговорни органи су је дужни слиједити у циљу јединствене примјене права и истим правним ситуацијама.

4. Одредбом тачке 5.4.1. ТД прописано је да су понуђачи дужни уз понуду доставити попуњен, потписан и печатом овјерен Нацрт оквирног споразума. Уколико Нацрт оквирног споразума не буде попуњен, потписан и овјерен печатом, понуда ће се одбацити. Наведени понуђач је у својој понуди доставио попуњен и потписан Нацрт уговора, али потпис није овјерио печатом. Из тог разлога, а у складу са одредбом тачке 4.12.1. ТД подтачка 1б), понуда мора бити одбачена.

5. На страни 21. Понуде именовани понуђач је доставио Потврду пословне банке а на страни 22. Понуде достављен је Извјештај Централне банке БиХ о отвореним пословним рачунима понуђача. Међутим, наведени документи нису довољан доказ економске и финансијске способности будући да је одредбом тачке 3.2.7. ТД захтијевано од понуђача да у сврху доказивања економске и финансијске способности из одредби тачке 3.2.6. ТД, а у складу са одредбама члана 47. Закона, уз понуду доставе Извјештај Централне банке БиХ о отвореним пословним рачунима понуђача и Извјештај Централне банке БиХ о историји статуса главног рачуна наведеног у извјештају, те потврду пословне банке која не смије бити старија од датума објављивања обавјештења о набавци на порталу јавних набавки, а која мора садржавати сљедеће елементе:

- 1) назив пословног субјекта код кога се води наведени пословни рачун;
- 2) број пословног рачуна;
- 3) констатацију да се води главни рачун;
- 4) констатација да наведени рачун није блокиран у периоду од 12 мјесеци.

Имајући у виду наведено, Уговорни орган констатује да је именовани доставио Потврду пословне банке у којој није наведен ниједан од два регистрована главна рачуна која су наведена у достављеном Извјештају Централне банке БиХ. Такође, утврђено је да понуђач није доставио Извјештај о историји статуса главног рачуна наведеног у извјештају.

Анализом понуде коју је доставио понуђач „TOTAL TRADE” д.о.о. Добој, Комисија је утврдила да наведени понуђач **испуњава све квалификационе услове** из ТД те да је, у смислу одредби члана 44. став 1. Закона о јавним набавкама, поуздан и способан да изврши уговор о набавци услуга одржавања возила у Подручном центру Бијељина (ЛОТ 1), стога се може приступити оцјени прихватљивости цијене понуде коју је доставио наведени понуђач.

Испитујући прихватљивост цијене понуде, Комисија је утврдила да је понуда наведеног понуђача у износу од 14.583,45 КМ са ПДВ-ом (12.464,48 КМ без ПДВ-а) значајно већа од укупне процијенене вриједности набавке, али имајући у виду чињеницу да је Тендерском документацијом одређено да се оквирни споразум у предметном поступку закључује до максималне процијенене вриједности набавке, Комисија је прихватила наведену понуду. Овакав правни став прихваћен је и од стране Агенције за јавне набавке

БиХ у поднеску број: 04-02-1-2516-2/18 који је дана 21.06.2018. године достављен Пореској управи.

Комисија констатује да је у конкретном поступку предвиђена е-аукција.

Будући да је одредбама члана 3. став 3. Правилника о условима и начину кориштења е-аукције („Службени гласник БиХ“, бр. 66/16) прописано да се у случају пријема једне прихватљиве понуде не може заказати е-аукција, а полазећи од горе наведених чињеница, Комисија је дала препоруку директору да, у складу са чланом 70. Закона о јавним набавкама, у предметном поступку донесе Одлуку којом ће као најповољнији понуђач бити изабран „TOTAL TRADE“ д.о.о. Добој, чија цијена понуде износи 14.583,45 КМ са урачунатим ПДВ-ом, с тим да ће се оквирни споразум за период од двије године закључити до максималне процијењене вриједности набавке за наведени лот.

Имајући у виду да је изложено чињенично стање правилно и потпуно утврђено, те да правила материјалног права пружају поуздан основ за одлучивање, директор Пореске управе је прихватио препоруку Комисије и донио одлуку као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против овог управног акта странке које имају правни интерес у поступку могу изјавити жалбу у року од 10 (десет) дана од дана пријема Одлуке. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби БиХ, а предаје се уговорном органу у писаној форми и у три примјерка.

Доставити:

1. „TOTAL TRADE“ д.о.о. Добој
2. „ТИМКО 3“ д.о.о. Бијељина
2. Сектор за заједничке послове ПУРС

