



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА**

*Трг Републике Српске 8, 78000 Бања Лука, тел./факс: 051/332-300; 332-336
www.poreskainpravars.org; e-mail: kontakt@poreskainpravars.org*

Број: 06/1.01/0205-404.2-7/25
Бања Лука, 18.02.2025. године

На основу одредби члана 70. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ”, број: 39/14, 59/22 и 50/24), а у складу са одредбама члана 193. став 1. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ”, број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/07, 41/13 и 53/16), рјешавајући у управној ствари – поступак набавке консултантских услуга из области трансферних цијена, директор Пореске управе Републике Српске доноси

**О Д Л У К У
О ИЗБОРУ НАЈПОВОЉНИЈЕГ ПОНУЂАЧА**

1. Понуђач „DRAFIN” д.о.о. Бања Лука, чија укупна цијена понуде износи 29.900,00 КМ са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана, **бира се за најповољнијег понуђача** у поступку консултантских услуга из области трансферних цијена.

2. Изабрани понуђач је у својој понуди доставио, у оригиналима, документацију која се односи на личну способност понуђача из одредби тачке 3.4. Тендерске документације (у даљем тексту: ТД).

3. По наступању коначности ове Одлуке у управном поступку, Уговорни орган ће са изабраним понуђачем закључити Уговор о вршењу консултантских услуга из области трансферних цијена.

Образложење

Дана 24.01.2025. године уговорни орган Пореска управа Републике Српске донијела је Одлуку о покретању поступка број: 06/1.01/0205-404.2-7/25, на основу које је истог дана на порталу јавних набавки објавила ТД број: 06/1.01/0205-404.2-7/25, односно Обавјештење о набавци број: 221-1-2-5-3-28/25. Врста поступка јавне набавке је отворени поступак.

Комисија у поступку набавке консултантских услуга из области трансферних цијена (у даљем тексту: Комисија) именована је Рјешењем директора Пореске управе број:

06/1.01/0205-404.2-7/25 од 06.02.2025. године. Комисија је утврдила да је, у складу са одредбама ТД број: 06/1.01/0205-404.2-7/25 од 17.02.2025. године, извршено јавно отварање понуда у предметном поступку, што је констатовано Записником о отварању понуда од 14.02.2025. године. Достављање записника са отварања понуда извршено је према учесницима поступка набавке у законском року.

Сходно записнику са отварања понуда, Комисија је констатовала да су у поступку набавке консултантских услуга из области трансферних цијена примљене двије понуде и то:

1. Понуда понуђача „DRAFIN” д.о.о. Бања Лука, примљена дана 11.02.2025. године у 08:33 часова, а чија укупна цијена износи 29.900,00 КМ без ПДВ-а и са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана и

2. Понуда понуђача „BDO” д.о.о. Бања Лука, примљена дана 14.02.2025. године у 10:08 часова, а чија укупна цијена износи 21.000,00 КМ без ПДВ-а и са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана.

Прије мериторног разматрања критеријума за додјелу уговора (економски најповољнија понуда), Комисија се, у смислу одредби члана 44. Закона о јавним набавкама, претходно упустила у оцјену квалификација понуђача ради утврђивања прихватљивости понуде и утврђивање испуњености услова правилности понуде у предметном поступку набавке.

Анализом понуде коју је доставио понуђач „DRAFIN” д.о.о. Бања Лука, Комисија је утврдила да је именовани понуђач квалификован за предметни поступак набавке те да понуда испуњава услове прихватљивости и правилности понуде који су дефинисани у ТД.

Анализом понуде коју је доставио понуђач „BDO” д.о.о. Бања Лука, Комисија је утврдила да именовани понуђач није испунио један квалификациони услов односно услов прихватљивости понуде који је дефинисан у ТД.

1. Одредбама тачке 3.19. ТД прописано је „Да би понуђачи у погледу техничке и професионалне способности били квалификовани за вршење консултантских услуга из области трансферних цијена, потребно је да имају запослено или ангажовано минимално двојицу (2) дипломираних економиста, од којих најмање један има остварено искуство у изради студија или елабората о трансферним цијенама у 2022. или у 2023. години за минимално пет (5) правних лица чија збирна вриједност пословног прихода износи најмање 20.000.000,00 КМ.”

Одредбама тачке 3.20. ТД прописано је „У сврху доказивања испуњености услова из тачке 3.19. ТД, а у складу са чланом 50. тачка ц) Закона о јавним набавкама, понуђачи су дужни доставити Изјаву о кадровском капацитету понуђача у којој су садржани подаци о ангажованим лицима која не морају бити у радном односу код понуђача. Изјава о кадровском капацитету садржана је у Прилогу 4. ТД. Поред изјаве о кадровском капацитету понуђачи су дужни, у сврху доказивања услова из тачке 3.19. ТД доставити следеће:

- 1) Обичне копије диплома о стеченој стручној спреми за дипломиране економисте;
- 2) Оригинале или овјерене фотокопије потврда издатих од стране правних лица за која су израђене предметне студије или елаборати. Потврде морају бити издате на име дипломираног економисте који је израдио студију или елаборат и висину пословног прихода правног лица које је издало потврду;

3) Извјештај о броју запослених радника код послодавца издат од надлежне пореске управе (оригинал или овјерена копија) као доказ о заснивању радног односа код понуђача или уговоре о дјелу за свако ангажовано лице које није запослено код понуђача (оригинал или овјерена копија), а који морају бити закључени у сврху реализације предметног уговора.”

Комисија је утврдила да је именовани понуђач у својој Понуди бр. 76/25 на страни 29. доставио Потврду бр. 01-192/25 од 07.02.2025. године из које је видљиво да иста није достављена у оригиналу или овјерној фотокопији како је тражено у ТД, а што је утврђено из сљедећих чињеница:

1) Прегледом наведеног документа може се видјети да печат није отиснут на документ већ се по обрисима види да је исти исјечен са другог документа и „залијеplен“ на потврду, што ствара сумњу у аутентичност наведене потврде;

2) Пречник печата „Рафинерија уља Модрича“ а.д. Модрича износи 2,6 cm и као такав не одговара стандардним пречницима печата који у остатку понуде износе 2,9 cm;

3) Боја печата је тамно плава иако је у остатку понуде боја свих печата од издаваоца потврда свијетло плава.

Све ове чињенице јасно упућују на закључак да предметна потврда није оригиналан документ како је тражено у тачки 3.20. подтачка 2) ТД већ је у питању фотокопија документа одштампана у боји. Поред тога, пропусти у погледу обриса и боје печата стварају сумњу да је наведена потврда лажна, што представља кривично дјело из члана 250. Кривичног законика Републике Српске („Сл. гласник РС”, број: 64/2017, 104/2018 - одлука УС и 15/2021).

Имајући у виду да понуђач није испунио квалификациони услов у погледу техничке и професионалне способности из наведене тачке ТД те да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда у дијелу доказа техничке и професионалне способности није квалификована те је из тог разлога неприхватљива. У складу са одредбом тачке 6.2. подтачка 1) ТД и у складу са одредбом члана 68. став 1. Закона о јавним набавкама, понуда мора бити одбачена као неприхватљива.

Комисија је констатовала да је у тачки 7. ТД одређено да је критеријум за додјелу уговора економски најповољнија понуда, у оквиру којег су дефинисани основни поткритеријум – најнижа цијена са припадајућих 80 бодова и додатни поткритеријум – рок плаћања са припадајућих 20 бодова. С обзиром да поткритеријум – рок плаћања није дефинисан у систему е-Набавке, Комисија је констатовала да у конкретном поступку није предвиђена е-Аукција, будући да је одредбама члана 4. став 5. Правилника о условима и начину кориштења е-Аукције („Службени гласник БиХ”, број: 80/23) прописано да се у случају примјене критеријума економски најповољније понуде, оцјена понуда врши само по поткритеријумима дефинисаним у систему е-Набавке.

С обзиром на горе наведено, Уговорни орган је приступио рангирању квалификованих понуђача у предметном поступку набавке те ранг листа квалификованих понуђача гласи:

Редни број	Назив понуђача	Број освојених бодова
1.	„DRAFIN” д.о.о. Бања Лука	100

Сагласно цјелини саопштеног, Комисија је утврдила да је понуда понуђача „DRAFIN” д.о.о. Бања Лука економски најповољнија понуда са аспекта понуђене цијене и рока плаћања те Комисија једногласно даје препоруку директору да, у складу са чланом 70. Закона о јавним набавкама, у предметном поступку донесе Одлуку којом ће као најповољнији понуђач бити изабран понуђач „DRAFIN” д.о.о. Бања Лука, чија укупна цијена износи износи 29.900,00 КМ без ПДВ-а са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана. Уговор о вршењу консултантских услуга из области трансферних цијена закључиће се на износ од 29.000,00 КМ.

Имајући у виду да је изложено чињенично стање правилно и потпуно утврђено, те да правила материјалног права пружају поуздан основ за одлучивање, директор Пореске управе је прихватио препоруку Комисије и донио одлуку као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против овог управног акта странке које имају правни интерес у поступку могу изјавити жалбу у року од десет (10) дана од дана пријема Одлуке. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби БиХ, а предаје се Уговорном органу у писаној форми и у три (3) примјерка.

ДИРЕКТОР
др Горан Маричић



Доставити:

1. „DRAFIN” д.о.о. Бања Лука
2. „BDO” д.о.о. Бања Лука
3. Сектор за заједничке послове ПУРС