



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА**

*Трг Републике Српске 8, 78000 Бања Лука, тел./факс: 051/332-300; 332-336
www.poreskaupravs.org; e-mail: kontakt@poreskaupravs.org*

Број: 06/1.01/0205-404.2-22/25
Бања Лука, 31.03.2025. године

На основу одредби члана 70. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ”, број: 39/14, 59/22 и 50/24), а у складу са одредбама члана 193. став 1. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ”, број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/07, 41/13 и 53/16), рјешавајући у управној ствари - јавна набавка услуга провођења дезинфекције, дезинсекције и дератизације пословних простора Пореске управе, директор Пореске управе Републике Српске доноси

**О Д Л У К У
О ИЗБОРУ НАЈПОВОЉНИЈЕГ ПОНУЂАЧА**

1. Понуђач „ЕКО-BEL” д.о.о. Трн, чија укупна цијена понуде износи 40.950,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом, **бира се за најповољнијег понуђача** у поступку набавке услуга провођења дезинфекције, дезинсекције и дератизације пословних простора Пореске управе.
2. Изабрани понуђач је дужан да, у року од седам (7) дана од пријема ове одлуке о избору, достави документацију која се односи на личну способност понуђача из одредби тачке 3.4. Тендерске документације (у даљем тексту: ТД).
3. По наступању коначности ове Одлуке у управном поступку, Уговорни орган ће са изабраним понуђачем закључити Оквирни споразум о спровођењу услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације пословних простора Пореске управе на период од једне године.

О б р а з л о ж е њ е

Дана 04.03.2025. године уговорни орган Пореска управа Републике Српске донијела је Одлуку о покретању поступка број: 06/1.01/0205-404.2-22/25, на основу које је дана 05.03.2025. године на порталу јавних набавки објавила ТД број: 06/1.01/0205-404.2-22/25 и Обавјештење о набавци број: 221-1-2-16-3-52/25, те Измјене ТД објављене дана 11.03.2025. године. Врста поступка јавне набавке је отворени поступак.

Комисија за набавку услуга провођења дезинфекције, дезинсекције и дератизације пословних простора Пореске управе (у даљем тексту: Комисија) именована је Рјешењем директора Пореске управе број: 06/1.01/0205-404.2-22/25 од 21.05.2024. године. Комисија је утврдила да је, у складу са одредбама ТД број: 06/1.01/0205-404.2-35/24 од 17.03.2025. године, извршено јавно отварање понуда у предметном поступку, што је констатовано Записником о отварању понуда од 26.03.2025. године. Достављање записника о отварању понуда извршено је према учесницима поступка набавке у законском року.

Сходно записнику о отварању понуда, Комисија је констатовала да су у предметном поступку примљене четири понуде и то:

1. Понуда понуђача „DEZINSEKCIJA” д.о.о. Бијељина, примљена дана 25.03.2025. године у 08:30 часова, а чија укупна цијена износи 46.800,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом (40.000,00 КМ без ПДВ-а);
2. Понуда понуђача „САНИТАЦИЈА” д.о.о. Зворник, примљена дана 25.03.2025. године у 10:30 часова, а чија укупна цијена износи 46.800,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом (40.000,00 КМ без ПДВ-а);
3. Понуда понуђача „SANACIJA 3 D” д.о.о. Сарајево, примљена дана 25.03.2025. године у 10:30 часова, а чија укупна цијена износи 46.566,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом (39.800,00 КМ без ПДВ-а) и
4. Понуда понуђача „ЕКО-BEL” д.о.о. Трн, примљена дана 26.03.2025. године у 09:00 часова, а чија укупна цијена износи 40.950,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом (35.000,00 КМ без ПДВ-а).

Прије мериторног разматрања критеријума за додјелу уговора (најнижа цијена), Комисија се, у смислу одредби члана 44. Закона о јавним набавкама, претходно упустила у оцјену квалификација понуђача ради утврђивања прихватљивости понуда и утврђивање испуњености услова правилности понуда у предметном поступку набавке.

ОЦЈЕНА ПОНУДЕ ПОНУЂАЧА „DEZINSEKCIJA” д.о.о. Бијељина

Анализом понуде коју је доставио понуђач „DEZINSEKCIJA” д.о.о. Бијељина, Комисија је утврдила да је именовани понуђач у својој понуди пропустио да испуни сљедеће услове правилности понуде који су дефинисани у ТД:

1. Одредбом тачке 2.3. ТД прописано је да се Опште услуге превентивне и противеписидемијске дезинсекције и дератизације реализују према сљедећој методологији:

- 1) Наручилац услуга, у складу са ТД и Понудом, на прољеће и јесен 2025. године, доставља Извршиоцу приједлог уговора о вршењу предметних услуга на потписивање. У уговору ће се прецизирати локације на којима је потребно извршити ове услуге;
- 2) Извршилац услуга је дужан све уговорене услуге у потпуности извршити најкасније у року од 15 дана од дана достављања уговора;

3) Извршилац је дужан да по извршеним услугама сачини и достави потврду оведеној дезинсекцији и дератизацији у складу са Правилником о начину обављања дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

4) Извршилац је дужан да извршене услуге фактурише у року датом у понуди (у слободној форми).

5) Наручилац је дужан да изврши плаћање фактуре у Трезорском систему пословања у року од 60 дана од дана пријема уредне фактуре.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у својој понуди није навео рок за фактурисање извршених услуга из тачке 2.3. подтачка 4) ТД. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

2. Одредбом тачке 2.4. ТД прописано је да се Посебне услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације у случају спријечавања или сузбијања заразних болести реализују према следећој методологији:

1) Наручилац услуга доставља Извршиоцу захтјев за хитним извршењем услуга које су предмет набавке у којем конкретизује врсту услуге, локацију вршења услуга и површину објекта у којем се услуге врше. Достављање се врши у електронској форми;

2) Извршилац услуга доставља Предрачун услуга у складу са Обрасцем за цијену понуде.

3) Наручилац услуга доставља извршиоцу уговор на потписивање.

4) Извршилац услуга је дужан све уговорене услуге у потпуности извршити најкасније у року од два (2) дана од дана достављања уговора.

5) Извршилац је дужан да по извршеним услугама сачини и достави потврду оведеној дезинфекцији, дезинсекцији и дератизацији у складу са Правилником о начину обављања дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

6) Извршилац је дужан да извршене услуге фактурише у року датом у понуди (у слободној форми).

7) Наручилац је дужан да изврши плаћање фактуре у Трезорском систему пословања у року од 60 дана од дана пријема уредне фактуре.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у својој понуди није навео рок за фактурисање извршених услуга из тачке 2.4. подтачка 6) ТД. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

ОЦЈЕНА ПОНУДЕ ПОНУЂАЧА „САНИТАЦИЈА” д.о.о. Зворник

Анализом понуде коју је доставио понуђач „САНИТАЦИЈА” д.о.о. Зворник, Комисија је утврдила да је именовани понуђач у својој понуди пропустио да испуни следеће услове правилности понуде који су дефинисани у ТД:

1. Одредбом тачке 2.3. ТД прописано је да се **Опште услуге превентивне и противеписидемијске дезинсекције и дератизације** реализују према сљедећој методологији:

- 1) Наручилац услуга, у складу са ТД и Понудом, на прољеће и јесен 2025. године, доставља Извршиоцу приједлог уговора о вршењу предметних услуга на потписивање. У уговору ће се прецизирати локације на којима је потребно извршити ове услуге;
- 2) Извршилац услуга је дужан све уговорене услуге у потпуности извршити најкасније у року од 15 дана од дана достављања уговора;
- 3) Извршилац је дужан да по извршеним услугама сачини и достави потврду о проведеној дезинсекцији и дератизацији у складу са Правилником о начину обављања дезинфекције, дезинсекције и дератизације.
- 4) Извршилац је дужан да извршене услуге фактурише у року датом у понуди (у слободној форми).
- 5) Наручилац је дужан да изврши плаћање фактуре у Трезорском систему пословања у року од 60 дана од дана пријема уредне фактуре.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у својој понуди није навео рок за фактурисање извршених услуга из тачке 2.3. подтачка 4) ТД. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

2. Одредбом тачке 2.4. ТД прописано је да се **Посебне услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације у случају спријечавања или сузбијања заразних болести** реализују према сљедећој методологији:

- 1) Наручилац услуга доставља Извршиоцу захтјев за хитним извршењем услуга које су предмет набавке у којем конкретизује врсту услуге, локацију вршења услуга и површину објекта у којем се услуге врше. Достављање се врши у електронској форми;
- 2) Извршилац услуга доставља Предрачун услуга у складу са Обрасцем за цијену понуде.
- 3) Наручилац услуга доставља извршиоцу уговор на потписивање.
- 4) Извршилац услуга је дужан све уговорене услуге у потпуности извршити најкасније у року од два (2) дана од дана достављања уговора.
- 5) Извршилац је дужан да по извршеним услугама сачини и достави потврду о проведеној дезинфекцији, дезинсекцији и дератизацији у складу са Правилником о начину обављања дезинфекције, дезинсекције и дератизације.
- 6) Извршилац је дужан да извршене услуге фактурише у року датом у понуди (у слободној форми).
- 7) Наручилац је дужан да изврши плаћање фактуре у Трезорском систему пословања у року од 60 дана од дана пријема уредне фактуре.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у својој понуди није навео рок за фактурисање извршених услуга из тачке 2.4. подтачка 6) ТД. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

3. Одредбом тачке 2.6.1. ТД прописано је да су понуђачи у понуди дужни доставити изјаву којом прихватају да ће услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације вршити на свим локацијама пословања Пореске управе.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што није доставио тражену изјаву. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цијелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

4. Одредбом тачке 2.7.1. ТД прописано је да су понуђачи у понуди дужни доставити изјаву којом прихватају да ће опште и посебне услуге из тачке 2.1. ТД вршити у наведеним роковима.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што није доставио тражену изјаву. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цијелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

ОЦЈЕНА ПОНУДЕ ПОНУЂАЧА „SANACIJA 3 D” д.о.о. Сарајево

Анализом понуде коју је доставио понуђач „SANACIJA 3 D” д.о.о. Сарајево, Комисија је утврдила да именовани понуђач није испунио један квалификациони услов односно услов прихватљивости понуде, те да је у својој понуди пропустио да испуни четири услова правилности понуде који су дефинисани у ТД:

1. Одредбама тачке 3.12. ТД прописано је „Да би понуђачи у погледу **способности обављања професионалне дјелатности** били квалификовани у предметном поступку набавке, морају бити регистровани за дјелатности које су предмет набавке и морају испуњавати услове за овлашћеног извођача за обављање послова ДДД у смислу члана 12. Закона о заштити становништва од заразних болести („Сл. гласник РС”, број: 90/2017, 42/2020 - др. уредба и 98/2020).” Одредбама тачке 3.13. ТД прописано је „Испуњеност услова из тачке 3.12. ТД, у складу са чланом 46. Закона о јавним набавкама, понуђачи доказују путем Актуелног извода из судског регистра којим се потврђује да је привредни субјект у вријеме предаје понуде регистрован за обављање дјелатности ДДД, те путем овјерене фотокопије рјешења надлежног министарства којим се утврђује испуњеност услова за овлашћеног извођача за обављање послова ДДД.”

Комисија је утврдила да је именовани понуђач, поступајући по наведеном услову, на странама 11. и 12. Понуде доставио рјешење Федералног министарства здравства, којим се одобрава обављање дјелатности превентивне дезинфекције, дезинсекције и дератизације на основу Закона о заштити становништва од заразних болести („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 29/05).

Имајући у виду да понуђач, достављеним рјешењем, није испунио квалификациони услов у погледу способности обављања професионалне дјелатности из тачке 3.12. ТД

из разлога што се достављено рјешење Федералног министарства здравства не односи на обављање предметне дјелатности на подручју Републике Српске већ на подручју Федерације БиХ, као и да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да понуда у дијелу доказа способности обављања професионалне дјелатности није квалификована те је из тог разлога неприхватљива. У складу са одредбом тачке 6.2. подтачка 1) ТД и у складу са одредбом члана 68. став 1. Закона о јавним набавкама, понуда мора бити одбачена као неприхватљива.

2. Одредбом тачке 2.3. ТД прописано је да се Опште услуге превентивне и противеписидемијске дезинсекције и дератизације реализују према сљедећој методологији:

- 1) Наручилац услуга, у складу са ТД и Понудом, на прољеће и јесен 2025. године, доставља Извршиоцу приједлог уговора о вршењу предметних услуга на потписивање. У уговору ће се прецизирати локације на којима је потребно извршити ове услуге;
- 2) Извршилац услуга је дужан све уговорене услуге у потпуности извршити најкасније у року од 15 дана од дана достављања уговора;
- 3) Извршилац је дужан да по извршеним услугама сачини и достави потврду оведеној дезинсекцији и дератизацији у складу са Правилником о начину обављања дезинфекције, дезинсекције и дератизације.
- 4) Извршилац је дужан да извршене услуге фактурише у року датом у понуди (у слободној форми).
- 5) Наручилац је дужан да изврши плаћање фактуре у Трезорском систему пословања у року од 60 дана од дана пријема уредне фактуре.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у својој понуди није навео рок за фактурисање извршених услуга из тачке 2.3. подтачка 4) ТД. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

3. Одредбом тачке 2.4. ТД прописано је да се Посебне услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације у случају спријечавања или сузбијања заразних болести реализују према сљедећој методологији:

- 1) Наручилац услуга доставља Извршиоцу захтјев за хитним извршењем услуга које су предмет набавке у којем конкретизује врсту услуге, локацију вршења услуга и површину објекта у којем се услуге врше. Достављање се врши у електронској форми;
- 2) Извршилац услуга доставља Предрачун услуга у складу са Обрасцем за цијену понуде.
- 3) Наручилац услуга доставља извршиоцу уговор на потписивање.
- 4) Извршилац услуга је дужан све уговорене услуге у потпуности извршити најкасније у року од два (2) дана од дана достављања уговора.
- 5) Извршилац је дужан да по извршеним услугама сачини и достави потврду оведеној дезинфекцији, дезинсекцији и дератизацији у складу са Правилником о начину обављања дезинфекције, дезинсекције и дератизације.
- 6) Извршилац је дужан да извршене услуге фактурише у року датом у понуди (у слободној форми).

7) Наручилац је дужан да изврши плаћање фактуре у Трезорском систему пословања у року од 60 дана од дана пријема уредне фактуре.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у својој понуди није навео рок за фактурисање извршених услуга из тачке 2.4. подтачка 6) ТД. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

4. Одредбом тачке 2.6.1. ТД прописано је да су понуђачи у понуди дужни доставити изјаву којом прихватају да ће услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације вршити на свим локацијама пословања Пореске управе.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што није доставио тражену изјаву. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цијелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

5. Одредбом тачке 2.7.1. ТД прописано је да су понуђачи у понуди дужни доставити изјаву којом прихватају да ће опште и посебне услуге из тачке 2.1. ТД вршити у наведеним роковима.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што није доставио тражену изјаву. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цијелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 6.3. подтачка 22) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

ОЦЈЕНА ПОНУДЕ ПОНУЂАЧА „ЕКО-BEL” д.о.о. Трн

Анализом понуде коју је доставио понуђач „ЕКО-BEL” д.о.о. Трн, Комисија је утврдила да је именовани понуђач квалификован за предметни поступак набавке те да понуда испуњава услове прихватљивости и правилности понуде који су дефинисани у ТД.

Комисија констатује да је у конкретном поступку предвиђена е-Аукција. Будући да је одредбама члана 4. став 2. Правилника о условима и начину кориштења е-Аукције („Службени гласник БиХ”, број: 80/23) прописано да се у случају пријема једне прихватљиве понуде не може заказати е-аукција, а полазећи од горе наведених чињеница, Комисија је дала препоруку директору да, у складу са чланом 70. Закона о јавним набавкама, у предметном поступку донесе Одлуку којом ће као најповољнији понуђач бити изабран понуђач „ЕКО-BEL” д.о.о. Трн. Оквирни споразум о спровођењу услуга дезинфекције, дезинсекције и дератизације пословних простора Пореске управе закључиће се на износ од 40.000,00 КМ без ПДВ-а и на период од једне године.

Имајући у виду да је изложено чињенично стање правилно и потпуно утврђено, те да правила материјалног права пружају поуздан основ за одлучивање, директор Пореске управе је прихватио препоруку Комисије и донио одлуку као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против овог управног акта странке које имају правни интерес у поступку могу изјавити жалбу у року од десет (10) дана од дана пријема Одлуке. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби БиХ, а предаје се Уговорном органу у писаној форми и у три (3) примјерка.

ДИРЕКТОР
др Горан Маричић



Доставити:

1. „DEZINSEKCIJA” д.о.о. Бијељина
2. „САНИТАЦИЈА” д.о.о. Зворник
3. „SANACIJA 3 D” д.о.о. Сарајево
4. „ЕКО-BEL” д.о.о. Трн
5. Сектор за заједничке послове ПУРС