



**РЕПУБЛИКА СРПСКА
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
ПОРЕСКА УПРАВА**

*Трг Републике Српске 8, 78000 Бања Лука, тел./факс: 051/332-300; 332-336
www.poreskaupravs.org; e-mail: kontakt@poreskaupravs.org*

Број: 06/1.01/0205-404.2-27/25
Бања Лука, 23.04.2025. године

На основу одредби члана 70. Закона о јавним набавкама („Службени гласник БиХ”, број: 39/14, 59/22 и 50/24), а у складу са одредбама члана 193. став 1. Закона о управном поступку („Службени гласник БиХ”, број: 29/02, 12/04, 88/07, 93/07, 41/13 и 53/16), рјешавајући у управној ствари - јавна набавка услуга медијске кампање Пореске управе, директор Пореске управе Републике Српске доноси

**О Д Л У К У
О ИЗБОРУ НАЈПОВОЉНИЈЕГ ПОНУЂАЧА**

1. Понуђач „**Red box**” д.о.о. **Бања Лука**, чија укупна цијена понуде износи 138.060,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом и са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана, **бира се за најповољнијег понуђача** у поступку набавке услуга медијске кампање Пореске управе.
2. Изабрани понуђач је у својој понуди доставио, у овјереним фотокопијама, документацију која се односи на личну способност понуђача из одредби тачке 4.4. Тендерске документације (у даљем тексту: ТД).
3. По наступању коначности ове Одлуке у управном поступку, Уговорни орган ће са изабраним понуђачем закључити Оквирни споразум о вршењу услуга медијске кампање Пореске управе на период од једне године.

О б р а з л о ж е њ е

Дана 25.03.2025. године уговорни орган Пореска управа Републике Српске донијела је Одлуку о покретању поступка број: 06/1.01/0205-404.2-27/25, на основу које је дана 26.03.2025. године на порталу јавних набавки објавила ТД број: 06/1.01/0205-404.2-27/25, односно Обавјештење о набавци број: 221-1-2-18-3-57/25. Врста поступка јавне набавке је отворени поступак.

Комисија за набавку услуга медијске кампање Пореске управе (у даљем тексту: Комисија) именована је Рјешењем директора Пореске управе број: 06/1.01/0205-404.2-27/25 од 15.04.2025. године. Комисија је утврдила да је, у складу са одредбама ТД број: 06/1.01/0205-404.2-27/25 од 26.03.2025. године, извршено јавно отварање понуде у поступку набавке услуга медијске кампање Пореске управе, што је констатовано Записником о отварању понуде од 16.04.2025. године. Достављање записника са отварања понуде извршено је према учеснику поступка набавке у законском року.

Сходно записнику са отварања понуде, Комисија је констатовала да су у предметном поступку примљене три понуде и то:

1. Понуда „BAM CONSULT” д.о.о. Бања Лука, примљена дана 16.04.2025. године у 09:37 часова, а чија укупна цијена износи 146.197,35 КМ са урачунатим ПДВ-ом (124.955,00 КМ без ПДВ-а) и са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана.
2. Понуда „AQUARIUS” д.о.о. Бања Лука, примљена дана 16.04.2025. године у 09:45 часова, а чија укупна цијена износи 123.687,33 КМ са урачунатим ПДВ-ом (105.715,67 КМ без ПДВ-а) и са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана.
3. Понуда „Red box” д.о.о. Бања Лука, примљена дана 16.04.2025. године у 09:54 часова, а чија укупна цијена износи 138.060,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом (118.000,00 КМ без ПДВ-а) и са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана.

Прије мериторног разматрања критеријума за додјелу уговора (економски најповољнија понуда), Комисија се, у смислу одредби члана 44. Закона о јавним набавкама, претходно упустила у оцјену квалификација понуђача ради утврђивања прихватљивости понуде и утврђивање испуњености услова правилности понуде у предметном поступку набавке.

I Анализом понуде коју је доставио понуђач „BAM CONSULT” д.о.о. Бања Лука, Комисија је утврдила да именовани понуђач у својој понуди пропустио да испуни следеће услове прихватљивости и правилности понуде:

1. Одредбом тачке 4.22. ТД прописано је „Да би понуђачи у погледу **техничке и професионалне способности** били квалификовани у предметном поступку набавке, потребно је да обезбиједи следеће:

1) најмање двије ТВ станице на којима ће се вршити емитовање спотова Пореске управе те емитовање прилога и гостовања представника Пореске управе, а које имају квалитетно земаљско (терестријално) покривање подручних центара Уговорног органа (а то су Бањалука, Добој, Бијељина и Требиње).“ Одредбом тачке 4.23. ТД прописано је да су у сврху доказивања техничке и професионалне способности понуђачи дужни да доставе:

1) неовјерене фотокопије **важећих** дозвола Регулаторне агенције за комуникације БиХ за најмање двије ТВ станице којима се потврђује ТВ емитовање наведених станица на подручју подручних центара уговорног органа: Бањалука, Добој, Бијељина и Требиње и неовјерене фотокопије **важећих** потврда Регулаторне агенције за комуникације БиХ којима се потврђује квалитетна покривеност земаљским (терестријалним) сигналом на подручју регионалних центара Бањалука, Добој, Бијељина и Требиње као доказе о испуњености услова из подтачке 1);

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што је у **својој понуди, на страни 72, доставио неважећу дозволу Регулаторне агенције за комуникације БиХ за**

телевизијско емитовање за ТВ КЗ издату дана 16.01.2023. године. Наиме, увидом у текст достављене дозволе Комисија је утврдила да је дозвола издата за период од 01.01.2023. године до 31.12.2023. године, те да је из тог разлога неважећа. Имајући у виду да понуђач није испунио квалификациони услов у погледу техничке и професионалне способности из наведене тачке ТД те да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да понуда не испуњава овај квалификациони услов, те је из тог разлога неприхватљива. У складу са одредбом тачке 7.2. подтачка 1) ТД и у складу са одредбом члана 68. став 1. Закона о јавним набавкама, понуда мора бити одбачена као неприхватљива.

2. Одредбом тачке 4.22. ТД прописано је „Да би понуђачи у погледу техничке и професионалне способности били квалификовани у предметном поступку набавке, потребно је да обезбиједи следеће:

2) за оглашавање на лед дисплејима потребно је обезбиједити емитовање рекламе – минимално 1000 емитовања по једном лед екрану дневно, а током максимално 60 дана на следећих 13 локација: Бања Лука – шест локација (у центру града, двије на западном транзиту, те у насељима Лауш и Лазарево, као и Међународном аеродрому Бања Лука); Бијељина – једна локација; Добој – једна локација у центру града; Градишка – једна локација (гранични прелаз); Источно Сарајево (центар); Мркоњић Град (транзит); Приједор (транзит) и Требиње (транзит).“

Одредбом тачке 4.23. ТД прописано је да су у сврху доказивања техничке и професионалне способности понуђачи дужни да доставе:

2) фотографије локација лед дисплеја на којима ће се вршити оглашавање као доказе о испуњености услова из подтачке 2).

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у понуди није доставио фотографије лед дисплеја следећих локација: Мркоњић Град (транзит) и Приједор (транзит), те је на страни број 41 понуђач доставио фотографију лед дисплеја са знаком локације центар Требиње што је супротно захтјеваној локацији у ТД. Имајући у виду да понуђач није испунио квалификациони услов у погледу техничке и професионалне способности из наведене тачке ТД, те да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда не испуњава овај квалификациони услов, те је из тог разлога неприхватљива. У складу са одредбом тачке 7.2. подтачка 1) ТД и у складу са одредбом члана 68. став 1. Закона о јавним набавкама, понуда мора бити одбачена као неприхватљива.

3. Одредбом тачке 4.25 ТД прописано је да су понуђачи су дужни у понуди доставити изјаву да нису склопили споразум са другим понуђачем којима је циљ нарушавања тржишне конкуренције.

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у понуди није доставио тражену изјаву. Имајући у виду да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда непотпуна те да, у складу са одредбом тачке 7.3. подтачка 23) ТД и члана 68. став 4. тачка и) Закона о јавним набавкама, мора бити одбачена као неправилна.

II Анализом понуде коју је доставио понуђач „AQUARIUS” д.о.о. Бања Лука, Комисија је утврдила да именовани понуђач у својој понуди пропустио да испуни сљедеће услове прихватљивости понуде:

1. Одредбом тачке 4.20 ТД прописано је: „Да би понуђачи у погледу **техничке и професионалне способности** били квалификовани у предметном поступку набавке, потребно је да за период од посљедњих годину дана, рачунајући до дана објављивања обавјештења о набавци, имају успјешно искуство у реализацији једног уговора чији је предмет чине услуге медијске кампање. Укупан износ реализованог уговора мора бити **минимално 100.000,00 КМ без ПДВ-а.**“

Именовани понуђач није испунио наведену обавезу из разлога што у понуди доставио потврду о уговору који још увијек није извршен (наведен је уговорни период од 01.01.2024. године до 31.12.2025. године). Наиме, одредбама члана 48. став 2. и 3. ЗЈН прописано је да се потврда о уредно извршеним уговорима може односити само на извршене уговоре, а не уговоре чија је реализација у току. Овакво становиште заузето је и у пракси Канцеларије за разматрање жалби БиХ Филијала Бања Лука – Рјешење број ЈН2-02-07-1-53-12/23 од 27.07.2023. године. Имајући у виду да овај понуђач није испунио квалификациони услов у погледу техничке и професионалне способности из наведене тачке ТД, те да је одредбом члана 57. Закона о јавним набавкама јасно прописана обавеза да понуде морају у цјелости бити сачињене у складу са захтјевима и условима из ТД, Комисија је утврдила да је понуда не испуњава овај квалификациони услов, те је из тог разлога неприхватљива. У складу са одредбом тачке 7.2. ТД и у складу са одредбом члана 68. став 1. Закона о јавним набавкама, понуда мора бити одбачена као неприхватљива.

III Анализом понуде коју је доставио понуђач „Red box” д.о.о. Бања Лука, Комисија је утврдила да је именовани понуђач квалификован за предметни поступак набавке те да понуда испуњава услове прихватљивости и правилности понуде који су дефинисани у ТД.

Комисија је констатовала да је у тачки 8. ТД одређено да је критеријум за додјелу уговора економски најповољнија понуда, у оквиру којег су дефинисани основни поткритеријум – најнижа цијена са припадајућих 80 бодова и додатни поткритеријум – рок плаћања са припадајућих 20 бодова. С обзиром да поткритеријум – рок плаћања није дефинисан у систему е-Набавке, Комисија је констатовала да у конкретном поступку није предвиђена е-Аукција, будући да је одредбама члана 4. став 5. Правилника о условима и начину кориштења е-Аукције („Службени гласник БиХ”, број: 80/23) прописано да се у случају примјене критеријума економски најповољније понуде, оцјена понуда врши само по поткритеријумима дефинисаним у систему е-Набавке.

С обзиром на горе наведено, Уговорни орган је приступио рангирању квалификованих понуђача у предметном поступку набавке те ранг листа квалификованих понуђача гласи:

Редни број	Назив понуђача	Број освојених бодова
1.	„Red box” д.о.о. Бања Лука	100

Сагласно цјелини саопштеног, Комисија је утврдила да је понуда понуђача „Red box” д.о.о. Бања Лука економски најповољнија понуда са аспекта понуђене цијене и рока плаћања те Комисија једногласно даје препоруку директору да, у складу са чланом 70. Закона о јавним набавкама, у предметном поступку донесе Одлуку којом ће као најповољнији понуђач бити изабран понуђач „Red box” д.о.о. Бања Лука, чија укупна цијена износи 138.060,00 КМ са урачунатим ПДВ-ом (118.000,00 КМ без ПДВ-а) и са понуђеним роком плаћања који износи 60 дана. Оквирни споразум о вршењу услуга медијске кампање Пореске управе закључиће се на период од једне (1) године и до максималне процијењене вриједности набавке у износу од 130.000,00 КМ без ПДВ-а.

Имајући у виду да је изложено чињенично стање правилно и потпуно утврђено, те да правила материјалног права пружају поуздан основ за одлучивање, директор Пореске управе је прихватио препоруку Комисије и донио одлуку као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ ЛИЈЕКУ:

Против овог управног акта странке које имају правни интерес у поступку могу изјавити жалбу у року од десет (10) дана од дана пријема Одлуке. Жалба се изјављује Канцеларији за разматрање жалби БиХ, а предаје се Уговорном органу у писаној форми и у три (3) примјерка.

ДИРЕКТОР

др Горан Маричић



Доставити:

1. „BAM CONSULT” д.о.о. Бања Лука
2. „Red box” д.о.о. Бања Лука
3. „AQUARIUS” д.о.о. Бања Лука
4. Сектор за заједничке послове ПУРС